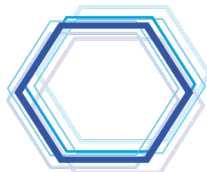




МАКЕДОНСКИ
ЦЕНТАР ЗА
МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА



ГРАЃАНСКИ
РЕСУРСЕН
ЦЕНТАР

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони утврдени на седница на Владата во период од 1 до 31 октомври 2018 г.



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на обврската за консултации со јавноста на ЕНЕП

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од обврската за консултации	% на отстапки од обврската за консултации
МФ	3	2	66,67%
МЗ	1	0	0%
МТВ	1	1	100%
МП	2	2	100%
ВКУПНО	7	5	71,14%

Граѓанскиот ресурсен центар е проект финансиран од Европската Унија а спроведуван од Македонски центар за меѓународна соработка во партнерство со АДИ, Гостивар и Медиа плус, Штип. Во рамките на Граѓанскиот ресурсен центар се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕП). Целта на оваа активност е да се зголеми информираноста на граѓаните и да се поттикнат граѓанските организации и другите засегнати страни да учествуваат во раните фази на подготовката на законите. Оваа активност е продложување на Програмата Огледало на Владата www.ogledalonavladata.mk

*минимален рок за консултации на ЕНЕП е 20 дена

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕП

бр. 36



кај 2 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕП



5 предлог-закони за кои има обврска воопшто не се ставени на ЕНЕП за консултации со јавноста

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕП (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 20 дена од денот на објавувањето.

Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можност за давање коментари

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на октомври биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 20 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од записниците достапни на веб-страницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 октомври 2018 г., на седница на Владата беа утврдени 13 предлог-законали од кои за 6 предлог-законали нема обврска да бидат ставени на ЕНЕР бидејќи се предложени од групи на пратеници, предлог закон за ратификација на меѓународен договор или пак предлог закон за измена на Законот за извршување на Буџетот на РМ, а од останатите 7 закони за кои постои обврска да бидат ставени на ЕНЕР 2 беа ставени а 5 предлог-законали не се ставени воопшто на ЕНЕР за консултации со јавноста. Од двата предлог-законали кои што се објавени на ЕНЕР, кај ниту еден предлог-закон не е сменет статусот на ЕНЕР во “Затворен”.

Минималниот рок за консултации на ЕНЕР беше запазен кај два предлог-законали утврдени на седница на Влада во текот на октомври 2018 г. и тоа: Предлог-закон за јавните набавки предложен од **Министерството за финансии**, Предлог-закон за дополнување на Законот за лековите и медицинските средства, предложен од **Министерството за здравство**.

Предлог-законите за кои постоеше обврска да бидат ставени на ЕНЕР за консултации а сепак тоа не беше испочитувано се: Предлог - закон за дополнување на Законот за реализација на инфраструктурни проекти за изградба на патна делница Миладиновци-Штип и патна делница Кичево-Охрид, по скратена постапка, предложен од **Министерството за транспорт и врски**, Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за нотаријатот, Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за извршување, предложени од **Министерството за правда**, Предлог - закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, по скратена постапка, Предлог-закон за финансиска поддршка на единиците на локална самоуправа и единки корисници основани од единиците на локалната самоуправа за финансирање на доспеани, а неплатени обврски, по скратена постапка предложени од **Министерството за финансии**.

Во месечните преглед се разгледуваат и содржински предлог закони кои се објавени на ЕНЕР и кои се од значење за работењето на граѓанските организации.

Преку овој осврт ќе се овозможи организациите на поедноставен начин да се запознаат со содржината на предложените закони и значење кои тие би го имале врз нивното работење.

Во овој број:

Предлог- закон за јавни набавки

Предлог- Закон за јавни набавки

Донесувањето на новиот Закон за јавни набавки на Република Македонија се темели на обврската за усогласување на нашето законодавство со законодавството на Европската Унија, како и општите принципи и начела на јавните набавки преку кои треба да се обезбеди слободна конкуренција во јавните набавки и рационално трошење на јавните средства.

Основни цели на законот се усогласување со Директивата за јавни набавки во класичниот јавен сектор 2014/24/EU, Директивата за јавни набавки во секторските опфатени дејности 2014/25/EU, доусогласување со Директивата за правни лекови во постапките за јавни набавки 2007/66/EK, воведување нова форма на управна контрола според искуствата во одредени европски земји, поедноставување на постапките и зголемување на транспарентноста. Самиот процес на усогласување со релевантните европски директиви ќе доведе и до подобрување на условите за бизнис иновации, поширока примена на еколошки набавки, најефективната употреба на јавните фондови и компатибилност на нашиот пазар на јавни набавки со тој на ЕУ. Овие цели се гледаат во измените кои се вметнати во директивите од 2014 година, кои се фокусираат на обезбедување транспарентност, зголемување на флексибилноста и да се охрабри учеството на малите и средните претпријатија во јавните набавки. Вметнати се дополнителни одредби за зелените (еколошки) прашања. Јасно се препознава дека е-набавките се клучен фактор во зголемувањето на ефикасноста и обезбедувањето транспарентност и голем акцент се става на спроведувањето на постапките за јавни набавки со користење на електронски средства. Предлог-законот за јавните набавки се базира на начелата на слободно движење на стоките, слобода за основање, слобода за обезбедување услуги, како и начелата на економичност, ефикасност, конкуренција помеѓу економските оператори, транспарентност, еднаков третман на економските оператори и сразмерност.

**МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА**

Ул. Никола Парапунов
41а, Скопје

www.mcms.mk