



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



МАКЕДОНСКИ
ЦЕНТАР ЗА
МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

| Министерство | Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада | Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации | % на отстапки од објавени закони на ЕНЕР | Просечен бр. на денови за консултации |
|---------------|--|---|--|---------------------------------------|
| МЗШВ | 1 | 0 | 0% | 54 |
| МОН | 1 | 0 | 0% | 46 |
| МК | 1 | 0 | 0% | 33 |
| МТВ | 1 | 0 | 0% | 31 |
| МТСП | 1 | 0 | 0% | 29 |
| МФ | 1 | 0 | 0% | 25 |
| МП | 2 | 1 | 50% | 26 |
| Вкупно | 8 | 1 | 13% | 34 |

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР бр. 6



кај 7 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 1 предлог-закон е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закопи отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог-закон преминал на ЕНЕР од „Отворен“ во некој од другите два статуси „На одлука“ или „Затворен“ периодот на промена од статус „Отворен“ во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог-закопите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„На одлука“ значи дека предлог-законот е влезен во владина процедура.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е усвоен од Собранието.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-закопите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на месец јули бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот, или измените на законот се поставени директно во статус „На одлука“ или „Затворен“ без претходно отворени консултации, бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог-закон од статус „Отворен“ преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука“ или „Затворен“, се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог-законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е утврден на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Седум од осум предлог-закопи, кои што беа утврдени на седница на Влада во периодот од 1 до 31 јули 2014 г., на ЕНЕР беа објавени со статус „Отворен“. Иако имаат обврска, министерствата многу ретко ги менуваат статусите на поставени предлог-закопи на ЕНЕР. Ова е многу важно за корисниците на ЕНЕР да можат јасно да увидат во кој период може да ги дадат своите коментари, а наедно истите да може да бидат земени предвид пред утврдување од страна на Владата или усвојување на законот од страна на Собранието. Така на пример во изминатиот месец само шест од седумте предлог-закопи објавени со статус „Отворен“, а кои што беа утврдени на Седница на Владата, стојат сèуште со непроменет статус на ЕНЕР. Единствено Закон за дополнување на Законот за спортот премина од статус „Отворен“ во статус „Затворен“.

За 87% (7 од 8) од предлог-закопите беше запазен минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена, додека пак просечниот рок за консултации на овие десет предлог-закопи беше 34 дена, што е за 24 дена повеќе од законскиот минимум.

Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за земјоделското земјиште, предложен од **Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство**, беше најдолго отворен за консултации (54 дена). Потоа следуваат Предлог Законот за дополнување на Законот за договорен залог, предложен од **Министерството за правда**, кој беше отворен за консултации 52 дена и Предлог Законот за дополнување на Законот за високото образование, предложен од **Министерството за образование и наука**, кој беше отворен за консултации 46 дена.

Од друга страна, Предлогот на Закон за дополнување на Законот за спортот, предложен од **Министерството за правда**, беше единствениот предлог закон објавен со статус „На одлука“ и воедно единствената забележана отстапка во изминатиот периодот на известување.